



## Foro Iberoamericano La Gestión Pública para los Objetivos De Desarrollo Sostenible -ODS Relatoría

**Fecha:** 27 de Julio 2017  
**Lugar:** Bogotá, Colombia  
**Organizadores:** Departamento Administrativo de la Función Pública de Colombia  
Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo - CLAD  
Departamento Nacional de Planeación - DNP

El jueves 27 de julio de 2017, se llevó a cabo en el *Foro Iberoamericano “La Gestión Pública para los Objetivos de Desarrollo Sostenible-ODS”*, con la presencia de 200 asistentes entre los que se destacan representantes de los 22 países miembros del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo – CLAD, organismo que preside en la actualidad Función Pública de Colombia.



El objetivo de este encuentro fue discutir los desafíos, retos y oportunidades que implican los ODS para las administraciones públicas iberoamericanas, así como el diseño de estrategias que permitan el fortalecimiento de la gestión pública con miras a la implementación exitosa de la Agenda 2030, en el entendido de que la interrelación existente entre los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible demanda de los gobiernos la capacidad de construir un proceso eficaz de elaboración de políticas, que asegure la coherencia entre los diversos sectores y actores, en procura de una gobernanza eficaz.

La instalación del evento, que tuvo una duración de un día, contó con las intervenciones de la Directora de Función Pública, Liliana Caballero, como anfitriona; Luis Fernando Mejía, Director del Departamento Nacional de Planeación-DNP y el Secretario General del CLAD, Gregorio Montero.

En el marco del Foro, se desarrollaron cuatro paneles temáticos donde se abordaron ejes tan relevantes como el trabajo decente, la medición de los ODS, las construcciones de instituciones eficaces, el Buen Gobierno y la Transparencia.

En tal sentido, a continuación se presentan las principales conclusiones y puntos claves de las distintas intervenciones que se dieron a lo largo de la jornada.

### Palabras de Apertura



### *Mensaje del Presidente Juan Manuel Santos Calderón*

- Los ODS proponen metas alrededor de condiciones esenciales para la consolidación de la paz: erradicar la pobreza, combatir la desigualdad y tomar acciones frente al cambio climático.

- Los ODS dependen en gran medida de una gestión pública eficiente, en donde se aprende de la experiencia de otros países y se aporta a partir de la propia experiencia.
- Colombia ha alcanzado importantes logros en el cumplimiento de la agenda 2030: disminución de pobreza, cobertura universal en salud, gestión sostenible del agua, generación de empleos formales, apuesta por la vivienda y la infraestructura vial, cuidado de la biodiversidad, fin del conflicto y consolidación de la paz.

#### ***Liliana Caballero, Directora de la Función Pública***

- Creemos que la buena gestión es la única manera de acercarnos a tener sociedades más justas e incluyentes.
- El CLAD es una plataforma ideal para la implementación, seguimiento y monitoreo de los ODS en los países miembros, pues identifica los principales retos para el desarrollo de la agenda 2030 en Iberoamérica, además de proponer planes de trabajo concretos y compartidos.
- Colombia le ha demostrado al mundo que es posible pasar la página de la violencia y construir paz.

#### ***Luis Fernando Mejía, Director del DNP***

- El rol esencial del servidor público es la prestación de servicios a la ciudadanía para solventar sus necesidades y requerimientos. Así, la responsabilidad de las instituciones públicas y de los servidores en particular, es la implementación de los ODS en la gestión pública.
- No se puede desconocer, que la participación de actores no-gubernamentales es imprescindible; por lo cual, debe articularse con el sector privado y organizacional.
- La invitación de hoy es para que seamos voceros de esta agenda, busquemos estudiarla y apropiarla día a día en la agenda del servicio público.

#### ***Gregorio Montero, Secretario General del CLAD***

- El modelo de Gestión Pública para los ODS implica repensar la cuestión del servidor público, del talento humano. Es cambiar la mentalidad de los servidores públicos.
- Los ODS son probablemente la última oportunidad que tienen los gobiernos para ganarse definitivamente la confianza de la gente.
- ¿Cómo podemos afrontar esto si no logramos diseñar políticas efectivas? Hay que poner particular empeño en fortalecer las instituciones estatales.

## ***PANEL 1: Instituciones eficaces para la construcción de sociedades pacíficas e inclusivas.***

**Moderador: Mauricio Rodríguez- Profesor de Liderazgo y Periodista**

***Jonas Rabinovitch- Consejero Senior para Gestión Pública y Gestión del Conocimiento de la División para la Administración Pública y Gestión del Desarrollo de las Naciones Unidas***

- Hay una fuerte relación entre desarrollo y buena gobernanza. La una no existe sin la otra.
- Los países están entendiendo que no es posible obtener resultados distintos haciendo lo mismo. Hay cambios basados en los ODS que se están reflejando en la formulación de políticas públicas, las arquitecturas institucionales, sistemas presupuestarios, sistemas de justicia, gobierno digital, etc.
- La prevención debe ser una estrategia clave para promover el nexo entre la paz y el desarrollo. Hay que invertir en la prevención de conflictos.
- Pensar en eficacia y no sólo en eficiencia.
- Es importante alinear los valores y comportamientos de las personas con los valores de la institucionalidad para generar confianza.

***Alberto Scavarelli- Director de la Oficina Nacional de Servicio Civil de Uruguay***

- Hay que tener claro que los ODS son, precisamente, objetivos. Son metas a lograr que no pueden dimensionarse sin tener en cuenta las particularidades y prioridades de cada país.
- Es fundamental lograr que las políticas de gobierno basadas en los ODS se conviertan en políticas de Estado a partir de la concreción de consensos en el seno de la comunidad política, con el involucramiento por supuesto de la sociedad civil. Son objetivos de la humanidad que deben ser desligados de cualquier cuestión política.
- Es necesario sobreponer el desarrollo humano al desarrollo económico, y preguntarse cómo se pueden actuar de manera distinta para que ello sea posible.

***Álvaro Balcázar Vanegas- Asesor Técnico Principal Colombia Transforma de Management Systems Internacional (MSI) de la Oficina de Iniciativas de Transición de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)***

- Colombia es un ejemplo de los desequilibrios del desarrollo, cuando hay fallas en la eficacia de las instituciones. La falta de capacidad y presencia de la institucionalidad pública en gran medida fue la causa del surgimiento de organizaciones que buscaban controlar territorios donde no estaba el Estado.
- La institucionalidad debe cimentarse desde los territorios, propendiendo por la construcción de convivencia y comunidades en paz. Es importante redefinir el poder de asignación de recursos entre el poder local, departamental y nacional.



#### **Puntos clave del Panel:**

1. Es necesario cambiar el lente y pensar en instituciones eficaces, no sólo eficientes. Esto depende en gran medida de las particularidades de cada país; los países deben identificar fallas institucionales, y priorizar metas para llenar los vacíos existentes.
2. El gran reto del gobierno colombiano, por ejemplo, es construir institucionalidad desde el territorio para aumentar su presencia y capacidad local de manera sostenible, garantizando una participación activa y fluida de las comunidades.
3. La implementación de los ODS requiere consensos con la comunidad política, el sector privado y la sociedad civil para que se conviertan en políticas públicas sostenibles en el tiempo.
4. Hay que rescatar el rol de los servidores públicos como el centro de la eficacia de las instituciones. Se debe capacitar a los servidores en competencias humanas, integridad, y reivindicar la dignidad e importancia de su labor.
5. Involucrar al sector privado es importante pues puede aportar a que los proyectos se concreten, que no se habla en abstracto. Así mismo, su apoyo puede mejorar la oferta de servicios en los territorios.

#### **PANEL 2: instrumentos para la medición de avances en el cumplimiento de los ods** **Moderadora: Ángela Escallón- Directora Ejecutiva de la Fundación Corona.**

#### **Stefan Schweinfest- Director de la División de Estadística de las Naciones Unidas**

- Los sistemas estadísticos no deben dejar atrás el concepto político de exclusión, la arquitectura de datos debe tener en cuenta la articulación del nivel global y local.

- Los sistemas de medición deben basarse el concepto de “buen dato” (sólidos, transparentes y en uso), de tal forma que los indicadores puedan estandarizarse, ser comparados y objeto de intercambio entre países.
- No se debe olvidar que los indicadores no pueden responder todas las preguntas y no todo es susceptible de ser medido. Por lo cual, se hace necesaria la utilización de métodos cualitativos, que permitan dar cuenta de ciertos avances en la implementación de objetivos y metas.



***Olga Marta Sánchez Oviedo- Ministra de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica***

- El reto político de la sostenibilidad de los ODS ha obligado a los países a buscar innovación en la política, un claro ejemplo es Costa Rica, que ha transformado su gestión a partir de la búsqueda de oportunidades pensando en el consenso y el sostenimiento de los programas a largo plazo.
- Si bien el Estado tiene la responsabilidad, Costa Rica ha sido consciente de que no puede hacerlo solo, y por ello ha involucrado a actores privados, sindicatos y universidades en un pacto nacional, que permite establecer una ruta clara de las prioridades, aumentando la confianza entre actores, a través de una gobernanza que permite la opinión de todos.
- Costa Rica es un ejemplo fehaciente de cómo el cumplimiento de una agenda internacional impulsa cambios en la formulación e implementación de políticas públicas a nivel nacional, haciendo uso de diversos mecanismos de vigilancia y control.
- Costa Rica tiene claro que todavía hay mucho camino por recorrer, que los retos a los cuales se enfrenta son bastantes, pero que el fortalecimiento del sistema estadístico nacional y el impulso a los registros estadísticos públicos, haciendo uso del big data, permitirá tomar decisiones más acertadas.

### ***Mauricio Perfetti- Director del Departamento Nacional de Estadística de Colombia***

- Para hablar de instrumentos de medición de avances, es necesario en primer lugar contar con un marco institucional que refleje el involucramiento de todos los sectores.
- Los datos abiertos son fundamentales pero no basta con que la información esté disponible, se requiere la capacidad de analizarla en toda su dimensión. Por ello, hay que trabajar para que esta información llegue y pueda ser analizada y conocida por cualquier persona en el país. Los datos abiertos debe ir más allá, de estar simplemente disponibles.
- En Colombia debe continuar el trabajo que se viene llevando a cabo con el conjunto de indicadores, con el fin de generar un análisis total de la situación socioeconómica del país.
- En este cometido y con miras de no dejar a nadie atrás. Hay que generar alianzas con actores nacionales e internacionales que transformen los mecanismos de medición del país.

### **Puntos clave del Panel:**

1. Los gobiernos deben trabajar en dos dimensiones: en la política y en la gestión pública, pues la multisectorialidad genera una nueva matriz interinstitucional del Estado.
2. Lo anterior conlleva un repensar del uso de los indicadores en pro del desarrollo sostenible.
3. El conjunto de indicadores es un espejo de cómo avanza la sociedad. Para que ello sea posible, debe haber una fuerte coordinación interinstitucional además de un trabajo permanente con la sociedad civil.
4. Los indicadores son una construcción de evidencia, lo cual los hace dependientes de los objetivos del Estado que está construyendo y de los propósitos que con ello se quiere alcanzar.
5. Para alcanzar un uso óptimo de los indicadores, se requieren múltiples cambios a nivel técnico, de organización y modernización de los Estados.
6. La experiencia ha demostrado que los ODS deben hacer parte de los planes de desarrollo de todos los países, a través del establecimiento de metas e indicadores que den cuenta de los avances alcanzados.

### ***PANEL 3: Políticas de Transparencia y Buen Gobierno***

**Moderador: Jorge Hernán Cárdenas- Director de Oportunidad Estratégica, firma consultora colombiana**

### ***Edgar Forero- Asesor Senior de Gobernabilidad y Transparencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia***

- Retos para el Estado Colombiano de cara a los ODS: Fortalecimiento de la gobernabilidad con énfasis en gobiernos territoriales; modernización de la democracia a través de la promoción de nuevos tipos de liderazgos políticos; participación consciente e informada. Reformas Institucionales (descentralización y financiación del desarrollo territorial).
- Los gobiernos territoriales tienen dos retos específicos: La eficacia en la gestión pública y la transparencia e involucramiento de la sociedad civil en la ejecución de políticas públicas.

**Mauricio García- Doctor en Ciencia Política, académico**

- Las investigaciones muestran vacíos institucionales en una gran cantidad de municipios colombianos. Se trata de una capacidad local del Estado baja e incluso crítica, que se intensifica en las periferias geográficas.
- Esta situación tiene orígenes históricos relacionados en la inexistencia de conflictos internacionales en la región y la carencia histórica de preocupación por la construcción de Estado en las regiones dada la tradición legalista del país.
- El reto es lograr la construcción de Estado en esas periferias, de tal suerte que se desarrolle una estrategia que combine la autoridad estatal con la participación y democratización.

**Manuel Arenilla- Director Instituto Nacional de Administración Pública -INAP de España**

- Estamos en medio de una crisis de legitimidad de las instituciones del Estado en todo el mundo, la cual se fundamenta en una falta de confianza de parte de la ciudadanía. Los ciudadanos sienten a las instituciones distantes y rezagadas, porque el mundo ha cambiado y los procesos administrativos siguen iguales.
- Es necesario “elevar el discurso”, efectuar un cambio cultural. Tener un relato más humano del Estado, centrado en las personas y en el entendimiento de que la participación, implica un Estado que redistribuye y comparte el poder.
- Parece haber consenso sobre la idea de que sin capacidad institucional no vamos a conseguir estos objetivos. Hace falta, entonces, que el CLAD y las entidades estatales se “suban al cometa” de los ODS.



### Puntos clave del Panel:

1. La capacidad institucional es fundamental para cumplir las metas de los ODS.
2. Trabajar para mejorar la confianza de los ciudadanos en el Estado es imprescindible para enfrentar los desafíos que plantean los ODS. Los ciudadanos sienten a las instituciones distantes y cuestionan su legitimidad.
3. Bajo la óptica de los ODS es necesario pensar la transparencia y el Buen Gobierno con un enfoque territorial y para llenar los vacíos institucionales que han llevado a los bajos índices de confianza y legitimidad en el Estado.
4. El mundo está cambiando y la institucionalidad debe repensar cómo se distribuye el poder. La participación ciudadana es efectiva, cuando los ciudadanos tienen acceso a datos claros y entendibles y hacen parte activa de la toma de decisiones a través del uso de tecnologías.

#### ***PANEL 4: Políticas Laborales y trabajo decente para todos***

**Moderador: Eduardo Pizano- Director de la Escuela de Gobierno de la Universidad de Los Andes, Colombia**

¿Cómo van nuestros países a enfrentar los crecientes índices de desempleo e informalidad laboral?

#### ***Rodrigo Egaña Baraona- Director Nacional del Servicio Civil de Chile***

- Chile ha creado un conjunto de medidas para facilitar la creación de empleo y de microempresas, así como trabajar de la mano con tenderos y campesinos. De igual forma, han creado programas de capacitación y competencias para la fuerza laboral chilena. Finalmente, han establecido leyes para la protección de los derechos de los trabajadores a través de la negociación con el sector privado.
- En el ámbito del sector público Chile viene generando Códigos de Ética para fortalecer la labor de los servidores, así como procesos para garantizar meritocracia e integridad de los mismos. Los sindicatos han sido un actor fundamental en estos procesos.
- La promoción del Empleo Público de calidad es fundamental para la implementación de los ODS. No se trata de pequeños ajustes, sino de realmente repensar las estructuras institucionales y empezar a trabajar de la mano con los servidores en su capacitación y desarrollo.

#### ***Ítalo Cardona- Especialista en Legislación Laboral y Administración del Trabajo de la OIT para los Países Andinos***

- La informalidad laboral es una amenaza para el cumplimiento de las metas de los ODS. Tanto la informalidad laboral como el desempleo son fenómenos especialmente críticos para los jóvenes.
- Esto plantea retos para los gobiernos en términos de cómo garantizar la protección social y cómo responder ante la creciente informalidad laboral.

*Enrique Borda Villegas- Ex Viceministro de Relaciones Laborales e Inspección de Colombia*



- La implementación de los ODS se dará en una coyuntura mundial marcada por la disminución del número de empleos formales y la precarización de los empleos existentes. Esto tiene mucho que ver con la llamada “cuarta revolución industrial” que lleva la automatización de la industria y los servicios al ámbito laboral.
- La tecnología dispone mecanismos para que los clientes y los prestadores de servicios tengan una relación directa, en donde la protección social a los trabajadores y el seguimiento a las condiciones laborales se hace difícil. Este fenómeno ha ocurrido tan rápido que el Estado no ha sabido responder a esta nueva realidad.
- Colombia debe crear una política pública en torno al empleo digno que haga frente a las nuevas dinámicas laborales y a las tecnologías existentes. Debe enfocarse en la formalización del empleo y la inspección laboral para garantizar derechos laborales.
- Hay otras formas de trabajar distintas al contrato tradicional. Esto hay que entenderlo y aceptarlo, sin descuidar la protección laboral. Es necesario revisar cuidadosamente cómo entendemos y afrontamos la tercerización laboral.
- El diálogo social debe ser un pilar de la formalización laboral y del mejoramiento de las condiciones laborales de los trabajos no-formales.

### Puntos clave del Panel:

1. La informalidad económica y el desempleo son amenazas para la implementación de los ODS en los países de América Latina y, por lo tanto, deben ser prioridades de los Estados. Se trata de posicionar el empleo como un bien supremo.
2. Estos fenómenos laborales afectan de manera especial a los jóvenes y las mujeres.
3. Las nuevas tecnologías han fomentado la informalidad laboral y la tercerización. Sin embargo, no se trata de que el Estado se niegue totalmente a esto. El Estado debe adaptarse a los cambios del mundo y entender que hay diversas formas de trabajar. Lo fundamental es garantizar la protección de los derechos laborales aún en el ámbito informal.
4. El diálogo social es fundamental para pensar en nuevas políticas de empleo. Es necesario crear alianzas con la academia, los sindicatos, el sector privado y la sociedad civil para hacer frente al problema del desempleo y la informalidad de manera más eficiente.
5. La especialización laboral es un requerimiento creciente de los mercados. Es necesario capacitar a los jóvenes en conocimientos y capacidades prácticas y pertinentes para el mercado actual.
6. El trabajo debe ser un instrumento primordial para la inclusión social.

### Declaración de Bogotá

Como resultado de las discusiones sostenidas por los representantes de los países miembros del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo –CLAD, en torno al rol de la gestión pública en la consecución de los ODS, se suscribió la **Declaración de Bogotá**, la cual recoge el compromiso de este importante organismo internacional con la implementación de la Agenda 2030.