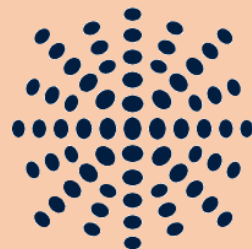


EL DISEÑO DEL  
GOBIERNO ABIERTO:  
OPORTUNIDADES Y  
DESAFÍOS PARA LA  
INNOVACIÓN PÚBLICA

[Campus Virtual EIAPP](#)

Dra. Rita Grandinetti  
Mg. Carlos Rodrigues  
2022



**CLAD**

AÑOS  
**50**

# Módulo 1. ¿Qué es el gobierno abierto? Raíces, evolución y perspectivas

1. **Experiencia: Ventajas y desafíos** que plantea para las administraciones públicas
2. **Las Ideas:** Del Gobierno Abierto al Estado Abierto. Características y atributos principales
4. **Las Prácticas Regionales.** El diseño y la acción de gobierno abierto
5. **Pilares del gobierno abierto:** transparencia, datos abiertos y rendición de cuentas; participación, colaboración e innovación pública



# 1. Experiencia: Ventajas y desafíos que plantea para las administraciones públicas

## Ventajas del GA para la Región



- <https://www.menti.com/25w6tu2bdb>

Experiencia: Ventajas y desafíos que plantea para las administraciones públicas **Construcción colaborativa: Desafíos del GA**

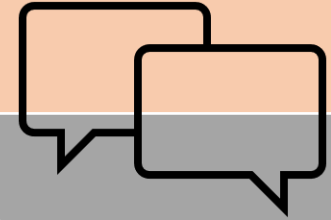


Ciudadanos



Gobierno y Funcionarios

• .



## 2. Las Ideas

### ***GA en la transformación de las AP***

*Ningún componente de la AP ha permanecido intacto o ha salido ileso en los últimos 40 años. Prácticamente todo se ha revisado, repensado, reajustado, modificado. Dicho metafóricamente: si la AP no ha sido puesta de cabeza, la ha volteado al derecho y al revés*

3 grandes movimientos que responden a diferentes preguntas:

- 1. AP de Eficiencia y Efectividad: NPM. La eficiencia y efectividad como resultado de las políticas de ajuste que garantice solvencia financiera
- 2. AP de la interdependencia. Escasez de recursos para resolver problemas complejos, necesidad de interrelaciones: cooperación y coordinación con otros gobiernos y actores, Posburocracia de la gobernanza o nueva gobernanza pública.
- **3. AP de la legitimidad/ legalidad: respuestas a las crisis de los gobiernos autoritarios de la transición democráticas y restauración del estado de derechos. Convivencia básica fundada en DDHH. *Condición necesaria de estabilidad, integración y justicia***

Aguilar Villanueva (2019).

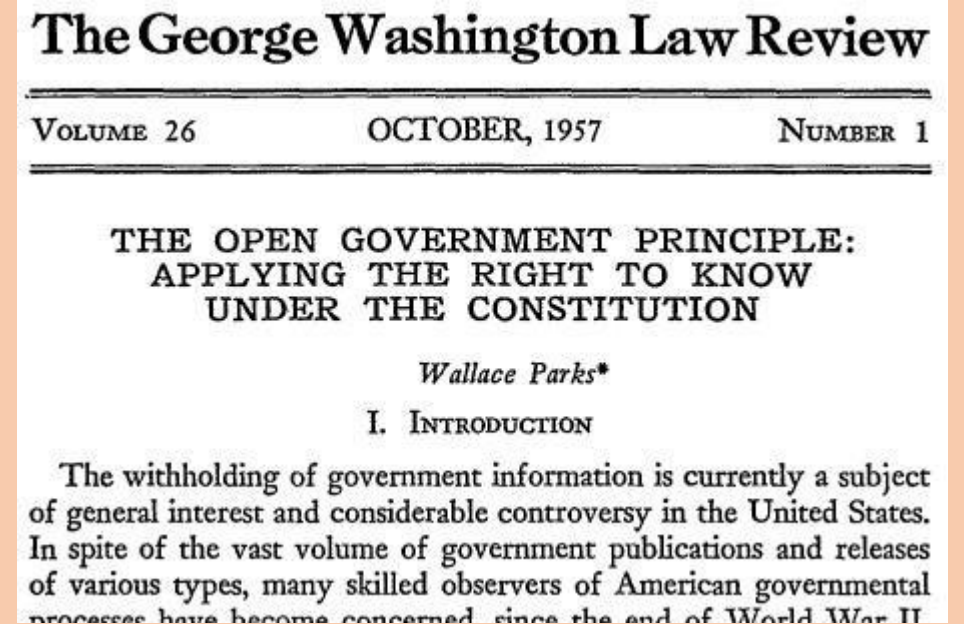


## 2. Las Ideas,

### Orígenes

Primera aparición: mediados de la década de 1950, en el artículo *The open government principle: applying the right to know under the Constitution* de Wallace Parks.

En este texto, la expresión hacía referencia a cuestiones de **acceso a la información pública** y a la necesidad de mayor **transparencia** y **rendición de cuentas** por parte del gobierno.



1957 The Open Government..



## 2. Las Ideas.

### Memorando de Obama

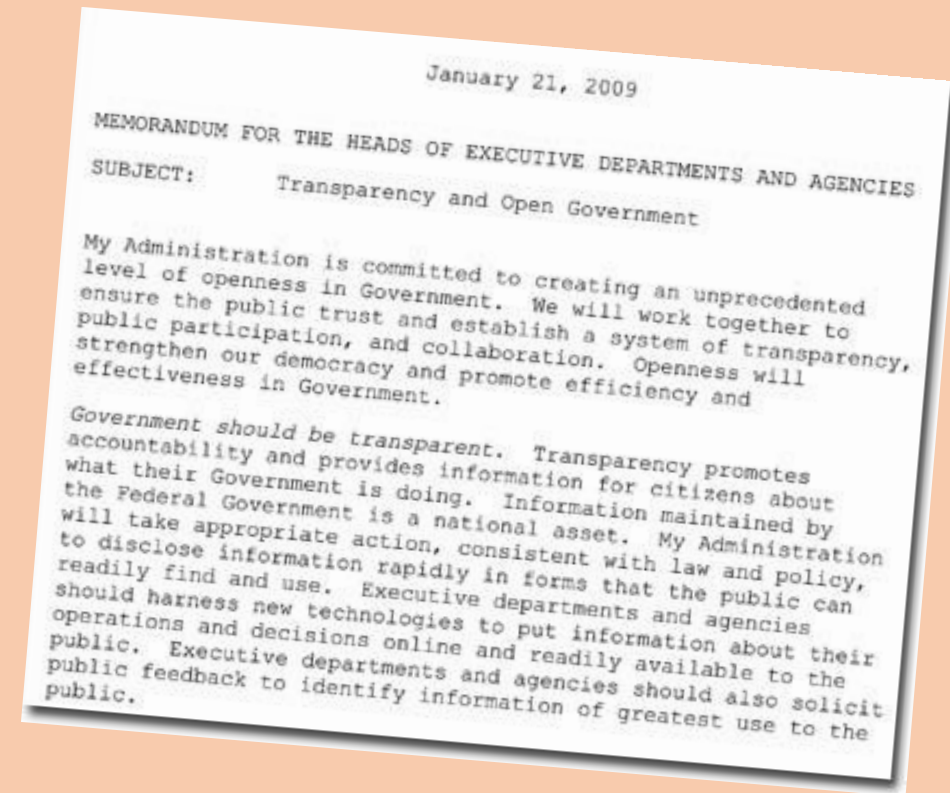
**Transparency and Open Government. Memorandum for the Heads of Executive Departments and Agencies.**

Primer día de gestión de Barack Obama, en el año 2009. Compromiso de impulsar agendas:

- **Transparencia**
- **Participación**
- **Colaboración.**

Beth Noveck: Smart Citizens, smarter state.

Oszlak (2012), esta iniciativa formaliza la intención de generar en el gobierno un nivel de apertura sin precedentes, y de trabajar de manera conjunta con la ciudadanía para asegurar la confianza pública estableciendo mecanismos de **transparencia, participación pública y colaboración.**



1957 The Open Government..

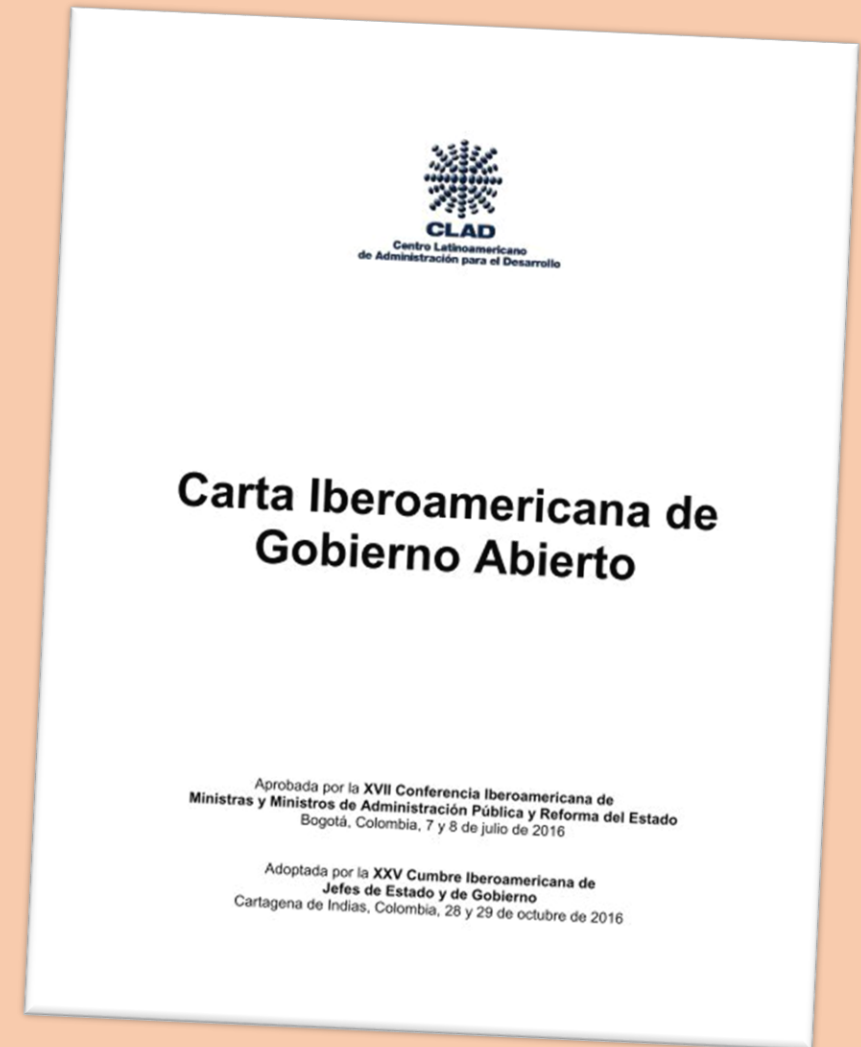
2009 Memorando de Obama

## 2. Las Ideas. Carta Iberoamericana

Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD). **Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto** en 2016.

Incorpora a los tres pilares del enfoque de Gobierno Abierto:

- Rendición de cuentas
- Innovación pública
- Calidad de los servicios
- Desarrollo sostenible.



1957 The Open Government..

2012 OGP

2009 Memorando de Obama

2016 CLAD



## 2. Las Ideas. Evolución

# Del Gobierno al Estado Abierto

*“por ser más propia del lenguaje de las ciencias sociales latinoamericanas y por ser más abarcadora de las diferentes instancias que conviven dentro del aparato estatal, incluyendo a las empresas públicas, organismos descentralizados, entes públicos no estatales e, incluso, empresas y organismos que reciben financiamiento o subsidios estatales, instancias que también deberían adoptar esta filosofía” (Oszlak, 2013).*

Probablemente, la vigencia del término *“open government”* se debe a que su empleo se originó en los Estados Unidos.

En los países anglosajones, y especialmente en este último, la noción de **“estado”** se aplica, casi exclusivamente, a las jurisdicciones subnacionales, en tanto que la misma tiene mayor vigencia en los países de tradición europea continental y en los de sus antiguas colonias.

También es probable que al hablar de **“government”** no se esté aludiendo estrictamente al “gobierno”, sino a la responsabilidad de gobernar, por lo que también se ha sugerido aludir al término *open governance* o “gobernanza abierta” (Oszlak, 2016).

## 2. Las Ideas. Evolución

A lo largo de su desarrollo se han complejizado los tres principios básicos: Transparencia, colaboración y participación.

Se incorporan elementos ligados a la rendición de cuentas, a la innovación pública, al desarrollo sostenible, a la cooperación público-privada.

Según Criado (2016), “la evidencia de los últimos años permite vislumbrar la llegada de lo que se ha calificado como **gobernanza inteligente** o *smart governance*, un nuevo paradigma en la gestión pública basado en la más reciente ola de innovación tecnológica centrada en las herramientas de *social media*, unida a principios derivados de la filosofía 2.0 y en línea con una clara orientación hacia prácticas como la incorporación de la ciudadanía en los procesos de adopción de decisiones públicas y con nuevas dinámicas de colaboración entre empleados y organizaciones del sector público”.



Modelo de Gobierno Abierto del Gobierno de la provincia de Entre Ríos

1957 The Open Government..

2012 OGP

2009 Memorando de Obama

2016 CLAD

### 3. Las Prácticas: La Alianza para el Gobierno Abierto. OGP

OGP fue lanzada formalmente el 20 de septiembre de 2011. Reunión de la Asamblea General de la ONU

8 jefes de Estado fundadores: Brasil, Indonesia, México, Noruega, Filipinas, Sudáfrica, Reino Unido y Estados Unidos

Declaración para un Gobierno Abierto + Anuncio de planes de acción nacionales junto con un número igual de dirigentes de la sociedad civil. Se suman 38 gobiernos más.

En la actualidad 78 Estados miembros y más de 80 miembros locales



1957 The Open Government..

2012 OGP

2009 Memorando de Obama



### 3. Las Prácticas. Países de AL

## Miembros Nacionales

Filtrar por América ▼ Todos

### A

Argentina

### B

Brasil

### C

Canadá

Chile

Colombia

Costa Rica

### D

República Dominicana

### E

Ecuador

El Salvador

### G

Guatemala

### H

Honduras

### J

Jamaica

### M

México

### P

Panamá

Paraguay

Perú

### U

Estados Unidos

Uruguay

Desde su fundación en 2011, OGP ha crecido a 77 países y 76 jurisdicciones locales que trabajan junto a miles de organizaciones de la sociedad civil.

Cada dos años, cada miembro presenta un plan de acción creado conjuntamente con la sociedad civil que describe compromisos concretos para mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la participación pública en el gobierno.

1957 The Open Government..

2012 OGP

2009 Memorando de Obama



### 3. Las Prácticas. Balance 2021

NEW ACTION PLANS

22

NATIONAL

50

LOCAL

498

COMMITMENTS

318+180

NATIONAL LOCAL

Multi-Stakeholder  
Forums which met  
twice a year in 2021:

75%

67

COMMITMENTS  
with strong  
early results  
in 2017/2018  
action plans

The OGP Support Unit most commonly delivered technical and learning support in 2021 on:



ANTI-CORRUPTION



PUBLIC SERVICE DELIVERY



JUSTICE

66%

of all national  
members  
shared

127

implementation  
experiences with other  
members in 2021.



The most discussed areas were: anti-corruption policy, digital governance, and democratic processes.

# La plataforma de asociación

La Plataforma de Asociación es un registro global de compromisos voluntarios y asociaciones de múltiples partes interesadas realizadas por las partes interesadas en apoyo de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y a través de varias conferencias de la ONU y redes de acción temáticas, incluida la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Océanos, la Pequeña Conferencia de Estados Insulares en Desarrollo, la Conferencia de Transporte Sostenible de las Naciones Unidas, la Conferencia Rio+20 y otros.

Se alienta a todas las partes interesadas a registrar sus alianzas y compromisos voluntarios que apoyan la implementación de los ODS en la plataforma, o a través de las diferentes redes de acción, según su preferencia y alineación de intereses.

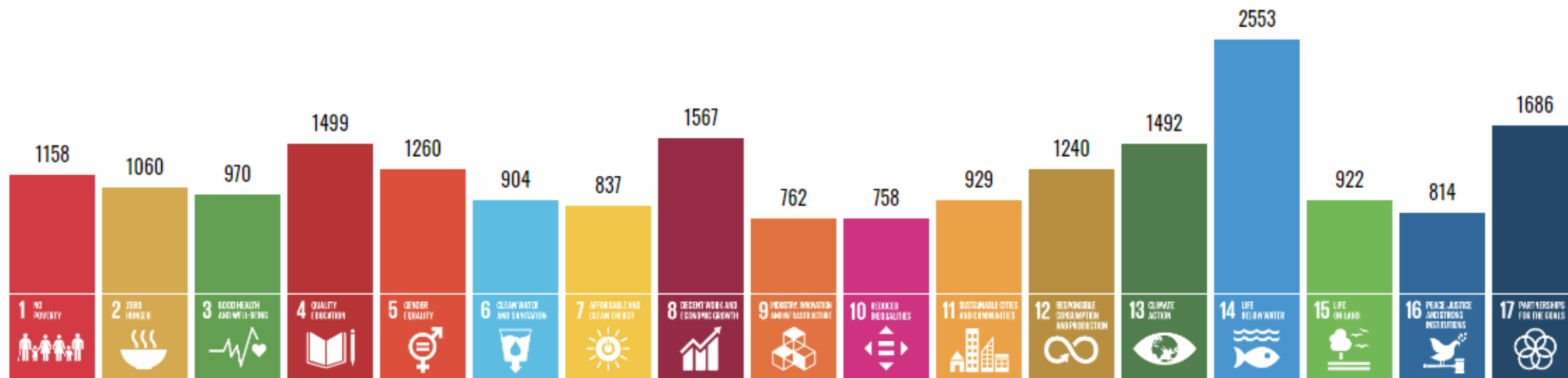
EXAMINAR REGISTRO

REGISTRAR NUEVO

COMPARTE UNA ACTUALIZACIÓN

INICIAR SESIÓN

<https://sdgs.un.org/partnerships>



# Pilares del gobierno abierto

- Pilar (DRAE): Cosa sobre la que se sostiene o apoya algo.

Pilar	CLAD (2016)	OGP (2011)	EEUU (2009)	Banco Mundial (2016)	Access Info Europe (2015)	OCDE (2016)	CEPAL (2018)	Literatura académica
Transparencia	X	X	X	X	X	X	X	X
Participación	X	X	X	X	X	X	X	X
Rendición de cuentas / Accountability	X	X			X	X	X	
Colaboración	X		X				X	X
Innovación	X	X						
Nuevas tecnologías		X						

# Pilares del gobierno abierto

¿En qué consisten los pilares?

- Múltiples conceptualizaciones de cada pilar: Más o menos ambiciosas

¿Cómo se relacionan los pilares entre sí?

- Independientes/complementarios:  $1+1: 2$
- Interdependientes/sinérgicos:  $1+1: 2,5$
- Superpuestos:  $1+1: 1,5$

¿Cómo se relacionan los pilares con el gobierno abierto?

- Agregación: El gobierno abierto como la suma de sus pilares
- Sistema: El gobierno abierto como más que la suma de sus pilares

# Pilares del gobierno abierto

Separación en dos bloques para fines de este curso y sus proyectos

## PERSPECTIVA TRANSVERSAL DE INNOVACIÓN



# Diseño del gobierno abierto

Riesgo de quiebre y fragmentación: entre enfoques y entre pilares

## Problemas

1°. Gobierno cerrado:  
opacidad,  
secretismo,  
exclusión

2°. Gobernanza  
incapaz: ineficiencia,  
incoherencia,  
corrupción

3°. Insuficiente valor  
público: ilegitimidad,  
deficiente  
desempeño  
económico y social

## Instrumentos

Amplia caja de  
herramientas del  
gobierno abierto

Uso efectivo  
dependiente de  
disponibilidad de  
recursos (del Estado  
y la sociedad)

Regulación +  
tecnologías +  
organización

## Valores

Gobierno abierto  
como fin y como  
medio

Evaluación por  
indicadores  
objetivos y por  
percepciones

Canjes entre valores

## Mecanismos de implementación

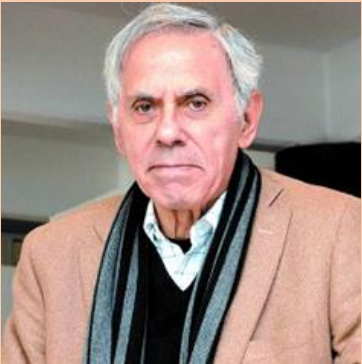
Instancias claves  
para el gobierno  
abierto

Tensión entre  
centralización y  
descentralización

Mecanismos de  
coordinación,  
operacionalización y  
retroalimentación

# Reflexiones en torno al GA

Según Oszlak (2013):



*“Es probable, sin embargo, que el optimismo generado por estas nuevas herramientas resulte excesivo.*

*Los supuestos sobre los que descansa la filosofía de gobierno abierto exageran algunas cuestiones: la disposición de los gobiernos de renunciar al secreto, de instar a sus funcionarios a que escuchen y respondan las propuestas y críticas de los ciudadanos y que los inviten a coparticipar en la producción de bienes y servicios, que les rindan cuenta de su gestión.*

*También son demasiado optimistas respecto a una supuesta disposición natural de la ciudadanía a participar e involucrarse en la gestión pública en la medida en que existan canales apropiados, sea que los abran los gobiernos o los promueva la propia sociedad civil.*

*Los ciudadanos suelen movilizarse y convertirse en actores políticos cuando sus intereses son afectados, sus derechos desconocidos o sus valores conculcados. De otro modo, la tendencia natural es al free riding”.*

# Video

**Sólo hay que quitarle de la cabeza eso del  
Gobierno Abierto**

<https://www.youtube.com/watch?v=Ow1S1udjNiM>

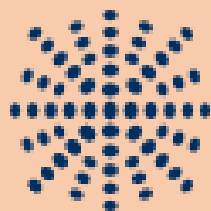
# Actividades de la semana: Foro individual



1. Describir la situación problemática que desea enfrentar o solucionar con su intervención.
2. Identificar la intervención que quisiera diseñar y precisar si corresponde a los pilares de:
  - Transparencia y datos abiertos
  - Participación y colaboración
3. Señalar en qué institución o ámbito institucional desea implementarla.

*El foro estará abierto hasta el lunes 15 de agosto a las 07h00 (hora de Caracas).*

**DEL GOBIERNO AL ESTADO ABIERTO:  
PRÁCTICAS, REFLEXIONES Y PERSPECTIVAS**



**CLAD**

CENTRO LATINOAMERICANO  
DE ADMINISTRACIÓN  
PARA EL DESARROLLO